
KYSELYLOMAKE

Tämä kyselylomake on osa Yhteiskuntatieteelliseen tietoaarkistoon arkistoitua tutkimusaineistoa

FSD1190 Muuttuvat kunnat 1990

Kyselylomaketta hyödyntävien tulee viitata siihen asianmukaisesti lähdeviitteellä.

Lisätiedot: <http://www.fsd.uta.fi/>

QUESTIONNAIRE

This questionnaire is part of the following dataset, archived at the Finnish Social Science Data Archive:

FSD1190 Changing Municipalities 1990

If this questionnaire is used or referred to in any publication, the source must be acknowledged by means of an appropriate bibliographic citation.

More information: <http://www.fsd.uta.fi/>



ÅBO AKADEMI
INSTITUTET FÖR
JÄMFÖRANDE NORDISK
POLITIK OCH FÖRVALTNING

ARVOISA KUNNANJOHTAJA


Vertailevan pohjoismaisen politiikan ja hallinnon tutkimuksen laitos tekee yhteistyössä Göteborgin, Oslon ja Århusin yliopistojen valtiotieteellisten laitosten kanssa vertailevan, muuttuvaa kunnallishallintoa koskevan tutkimuksen. Osana tätä projektia suoritetaan **kaikissa neljässä maassa** kuntien johdolle suunnattu kysely. Suomessa kysely lähetetään kunnan- ja kaupunginjohtajille.

Tutkimuksen tarkoituksena on verrata kuntien tilannetta ja kehitystyötä eri pohjoismaissa. Olemme niin ikään kiinnostuneita kunnan johdon työtilanteesta. Erityistä mielenkiintoa tunnemme tietysti pohjoismaisia vapaakuntakokeiluja kohtaan - näiden joukossa Suomi on tunnetusti erityisasemassa.

Haluamme korostaa, että kysely *on* yhteispohjoismainen ja tästä syystä se ei ole kaikilta osin kansallisiin erityispiirteisiin sopeutettu. Kysymysten paikoin yleinen muotoilu lisää kuitenkin maiden välistä vertailukelpoisuutta. **Tämän tyyppistä vertailevaa pohjoismaista kyselyä ei ole aiemmin suoritettu!** Siksi uskallamme toivoa että myötävaikutatte kiireistänne huolimatta tutkimukseemme ja vastaatte kyselyyn **ennen 15. maaliskuuta**. Voitte palauttaa lomakkeen oheisessa vastauskuoressa.

Vastaukset käsitellään, tilastollisesti ja tulokset esitetään taulukkomuodossa. Yksittäisten kuntien vastauksia emme raportoi.

Turussa, 1. maaliskuuta 1990


Krister Ståhlberg
professori


Sari Pikkala
assistentti



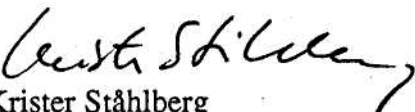
ARVOISA KUNNANJOHTAJA


Vertailevan pohjoismaisen politiikan ja hallinnon tutkimuksen laitos lähetti maaliskuun alussa kyselyn kaikille kunnan- ja kaupunginjohtajille. Yli puolet heistä on jo palauttanut lomakkeen ja näin ollen olemme voineet aloittaa tietojen siirtämisen ATK:lle. Koska tietojen siirto on aikaavievää työtä - ja tutkimuksen arvo ratkaisevalla tavalla riippuvainen vastanneiden riittävän suuresta osuudesta - aiomme huomioida kaikki vastaukset jotka saamme **ennen 6. huhtikuuta**. Olisimme kovin kiitollisia, jos vielä yrittäisitte löytää aikaa kyselylomakkeen täyttämiseen.

Norjassa vastausten keruu on saatettu päätökseen ja kiinnostus tutkimusta kohtaan osoittautui suureksi; vastanneden osuus oli siellä 85 %. Toivomme luonnollisesti pääsevämme yhtä hyvään tulokseen.

Alustavan tutkimusaikataulun mukaan tiedot siirretään ATK:lle huhtikuun loppuun mennessä. Tietojen analysointi tapahtuu touko-kesäkuussa. Ensimmäiset suomalaiset osareportit tullaan esittämään Reykjavikissa pidettävässä kokouksessa elokuun lopulla ja vertailevat pohjoismaiset analyysit suoritetaan ensi syksynä. Haluamme korostaa, että vertaileva tutkimus vaatii onnistuakseen riittävän korkean vastausprosentin ja siksi toivomme Teidänkin vastaustanne kyselyyn.

Turussa, 20. maaliskuuta 1990


Krister Ståhlberg
professori


Sari Pikkala
assistentti

KYSELY KAUPUNGIN- JA KUNNANJOHTAJILLE

Useimmille tämän kyselylomakkeen kysymyksille on annettu vastausvaihtoehtoja, joista voitte rastittaa **sen** tai **ne** vaihtoehdot, jotka sopivat Teille. Lomakkeeseen sisältyy lisäksi muutamia avoimia kysymyksiä, joihin voitte vastata lyhyen ku-vauksen tai joidenkin "avainsanojen" muodossa. Mikäli vastauksille varattu tila ei ole riittävä, voitte jatkaa erilliselle paperille.

KUNTA _____

KUNNAN TILANNE JA TOIMINTA

1. Miten arvioitte kuntanne taloudellista tilaa verrattuna kolmen vuoden takai-seen tilanteeseen? (Merkitkää rastilla)

Paljon parempi	Vähän parempi	Ei muu- tosta	Vähän heikompi	Paljon heikompi
1	2	3	4	5

2. Miten arvioitte seuraavia seikkoja kuntanne tämänhetkisessä tilanteessa? Voidaanko kukin niistä nähdä hyvin tärkeänä ongelmana, tärkeänä ongelmana, ei kovin tärkeänä ongelmana vaiko täysin ongelmattomana. (Merkitkää rastilla)

	Hyvin tärkeä ongelma	Tärkeä ongelma	Ei kovin tärkeä ongelma	Ei ongel- ma / ei ajankoht.
Poliittiset olosuhteet				
Budjettiraamit ylittävät poliittiset päätökset	0	0	0	0
Poliitikkojen puutteellinen kyky asettaa kunnan toiminnan eri osia tärkeysjärjestykseen	0	0	0	0
Poliitikkojen puutteellinen kyky asettaa selkeitä tavoitteita kunnan toiminnan eri sektoreille	0	0	0	0
Poliitikkojen suuri vaihtuvuus	0	0	0	0
Epävakaata poliittinen enemmistö kunnanvaltuustossa	0	0	0	0
Poliittiset konfliktit puolue ryhmien välillä	0	0	0	0
Poliitikkojen ja hallinnon väliset konfliktit	0	0	0	0
Olosuhteet hallinnossa				
Hallintokapasiteetti liian pieni	0	0	0	0
Painostus ammattiryhmien taholta	0	0	0	0
Henkilöstön suuri vaihtuvuus	0	0	0	0
Hyvien hakijoiden rekrytointi tärkeisiin virkoihin vaikeaa	0	0	0	0
Työntekijöiden puutteellinen pätevyys	0	0	0	0
Työntekijöiden kielteinen suhtautuminen muutoksiin	0	0	0	0

	Hyvin tärkeä ongelma	Tärkeä ongelma	Ei kovin tärkeä ongelma	Ei ongelma/ei ajankoht.
Kunnan organisaation sopeuttaminen ajankohtaisiin tarpeisiin	0	0	0	0
Kunnan eri osien väliset erot palveluiden saatavuudessa	0	0	0	0
Kunnan toimintojen puutteellinen koordinaatio	0	0	0	0
Kunnan toiminnan pitkän tähtäimen suunnittelun puuttellisuus	0	0	0	0
Hallinnon sektoreiden kyky pitäytyä budjettiraamissa	0	0	0	0
Taloudelliset olosuhteet				
Kunnan likviditeetti	0	0	0	0
Kasvava velkataakka	0	0	0	0
Riittämättömät verotulot	0	0	0	0
Tulojen ja menojen välinen epätasapaino	0	0	0	0
Laskentatoimen rutiinit epätydyttävät	0	0	0	0
Lainanottoon liittyvät vaikeudet	0	0	0	0
Paikalliset olosuhteet				
Asukasluvun muutokset	0	0	0	0
Väestön ikärakenteen muutokset	0	0	0	0
Kunnan asutusrakenteen muutokset	0	0	0	0
Yksipuolinen elinkeinorakenne	0	0	0	0
Huonontunut työllisyystilanne	0	0	0	0
Asukkaiden epärealistiset odotukset suhteessa kunnan palvelutuotantoon	0	0	0	0
Kunnan eri osien väliset ristiriidat	0	0	0	0

	Hyvin tärkeä ongelma	Tärkeä ongelma	Ei kovin tärkeä ongelma	Ei ongelma/ei ajankoht.
Asukkaiden painostus maksujen ja menojen pienentämiseksi	0	0	0	0
Suhde valtion				
Valtio on sälyttänyt kunnille liikaa tehtäviä	0	0	0	0
Valtion säätelemiin tehtäviin liittyvät normit ja standardit	0	0	0	0
Valtion säätelemiin tehtäviin liittyvien normien ja standardien muuttaminen	0	0	0	0
Lääninhallituksen kuntiin kohdistama valvonta	0	0	0	0
Valtion asettamat rajoitukset kunnan taloudelliselle toimintavapaudelle	0	0	0	0
Muut paikallista ongelmanratkaisua vaikeuttavat valtion asettamat rajoitukset	0	0	0	0

3. Mikä on kunnan nykytilanteen **pahin ongelma?** (Voitte kuvata ongelmaa joko käyttäen hyväksi kysymyksen 7 vaihtoehtoja tai kuvata sitä omin sanoin.)

4. Mitkä ovat tärkeimmät esteet tämän ongelman ratkaisemiselle kunnassa?

0 Ei tärkeitä esteitä

5. Alla seuraa luettelo kuntien ajankohtaisten ongelmien **mahdollisista ratkaisutavoista**, Miten tärkeiksi koette eri ratkaisuvaihtoehdot oman kuntanne näkökulmasta? (Merkittäkö rastilla)

	Hyvin tärkeä	Melko tärkeä	Ei kovin tärkeä	Ei tärkeä	En osaa sanoa
Poliitikoille paremmat työskentelyedellytykset	0	0	0	0	0
Luottamushenkilöiden kouluttaminen	0	0	0	0	0
Vahvempi poliittinen ohjaus kunnassa	0	0	0	0	0
Parempi talouden ohjaus kunnassa	0	0	0	0	0
Suurempi hallintokapasiteetti	0	0	0	0	0
Työntekijöiden palkkojen korotukset	0	0	0	0	0
Työntekijöille paremmat koulutusmahdollisuudet	0	0	0	0	0
Uuden johtamistyylin kehittäminen kunnassa	0	0	0	0	0
Uudelleenjärjestelyt kunnan virkakoneistossa	0	0	0	0	0
Lyhytaikaisten kokeiluprojektien käyttö	0	0	0	0	0
Tehtävien siirto muille hallinnon tasoille	0	0	0	0	0
Tehtävien siirto yksityiselle sektorille	0	0	0	0	0
Suuremmat taloudelliset siirrot valtiolta	0	0	0	0	0
Kunnalle suurempi vapaus päättää paikallisesta tulopohjastaan	0	0	0	0	0
Suurempi vapaus suhteessa valtion ohjaukseen ja normeihin	0	0	0	0	0

6. Olemme edelleen kiinnostuneita tietämään, onko kunnassanne toteutettu alla luetellun kaltaisia toimenpiteitä. Merkitkää **jokaisen toimenpidetyypin** kohdalle mikäli vastaavia on/ei ole suoritettu kunnassanne.

	Kyllä	Ei	En osaa sanoa
Säännöllinen yhteistyö paikallisten järjestöjen kanssa	0	0	0
Säännöllinen yhteistyö paikallisen elinkeinoelämän kanssa	0	0	0
Kunnan sisäisen työpaikkakoulutuksen järjestäminen	0	0	0
Organisoitu eri sektorien välinen koordinointi kunnanhallituksessa ja kuntasuunnittelun yhteydessä esiintyvän koordinoinnin lisäksi	0	0	0
Yhdistämissä kunnan sektoriorganisaatiossa	0	0	0
Eriyttämistä kunnan sektoriorganisaatiossa	0	0	0
Lautakuntien yhdistämissä tai lakkauttamisia	0	0	0
Uusien johtamis- tai ohjaustapojen käyttöönotto, esim. suunnittelujärjestelmät, tulosjohtaminen, tavoiteohjaus	0	0	0
Asioiden delegointi luottamushenkilöiltä viranhaltijoille	0	0	0
Asioiden delegointi korkeammilta viranhaltijoilta alemmille	0	0	0
Kansalaisten osallistumismahdollisuuksien laajentamisyrietykset	0	0	0
Säännösten purkaminen byrokratian kiemuroiden vähentämiseksi	0	0	0
Budjettivastuun hajauttaminen alemmille tasoille	0	0	0
Paikallisten elinten perustaminen kunnan alueella	0	0	0
Hallinto- ja palvelutoimintojen alueellinen hajauttaminen	0	0	0

KOKEILUTOIMINTA - AJALLISESTI RAJATUT KOKEILUPROJEKTIT

7. Mitä mieltä olette **kokeilutoiminnasta**? Onko kokeilutoiminta sopiva keino muutosten aikaansaamiseksi kunnassanne?

Kyllä, yleensä ottaen sopiva keino 0

Kyllä, sopiva keino, mutta vain tietyillä sektoreilla kunnassa 0

Millä sektoreilla? _____

Ei sopiva keino 0

En osaa sanoa 0

8. Voitteko nimetä joitakin esimerkkejä onnistuneesta kokeilutoiminnasta kunnassa - mainitkaa lyhyesti mitä kokeilut koskivat

1.

2.

3.

9. Kokeilutoiminnan taustalla voi olla monenlaisia tarkoituksia. Miten tärkeiksi koette alla luetellut erilaiset kokeilutoiminnan motiivit? (Merkitkää rastilla)

	Hyvin tärkeä	Melko tärkeä	Ei kovin tärkeä	Ei tärkeä	En osaa sanoa
Saaduista kokemuksista oppiminen	0	0	0	0	0
Uuden energian vapauttaminen vapauttamalla asukkaiden, työntekijöiden ja johdon piilevät resurssit	0	0	0	0	0
Positiivisen kuvan antaminen kunnasta	0	0	0	0	0
Tyytymättömän henkilökunnan rauhoittaminen	0	0	0	0	0
Kankeiden rakenteiden ja totuttujen rutiinien murtaminen	0	0	0	0	0
Ratkaisun löytäminen akuutteihin ongelmiin	0	0	0	0	0

	Hyvin tärkeä	Melko tärkeä	Ei kovin tärkeä	Ei kovin tärkeä	En osaa sanoa
Uusien työtapojen löytäminen ja vanhojen kehittäminen	0	0	0	0	0
Säästöt	0	0	0	0	0
Ulkopuolisten resurssien (rahastot, säästöjärjestelyt) tuominen kunnan talouteen	0	0	0	0	0
Olemassaolevien resurssien parempi hyväksikäyttö	0	0	0	0	0

10. Seuraavassa esitämme joukon **julkisessa keskustelussa** esiintyneitä mielipiteitä ja **väittämiä**. Oletteko väittämien suhteen täysin samaa mieltä, osittain samaa mieltä, osittain eri mieltä vaiko täysin eri mieltä. (Merkitkää rastilla)

	Täysin samaa mieltä	Osittain samaa mieltä	Osittain eri mieltä	Täysin eri mieltä	En osaa sanoa
Kuntasektorin muutosten ja sopeutumisen tarvetta on vahvasti liioiteltu julkisessa keskustelussa	0	0	0	0	0
On parempi antaa muiden kuntien kokeilla, ennen kuin tarttuu uusiin toimiin ja työrotiineihin	0	0	0	0	0
Kuntasektorin uudistukset tulisi suorittaa mieluummin kaikissa kunnissa samanaikaisesti, ei yksittäisissä kokeilustatuskunnissa	0	0	0	0	0
Kuntien tulisi saada enemmän vastuuta ja mahdollisuuksia kokeilla omia ratkaisujaan	0	0	0	0	0
On vaikea viedä läpi ideoita, jotka merkitsevät muutoksia kunnan toimintaan	0	0	0	0	0
Valtion säännöt ja normit ovat tärkeitä, jotta liian suurilta kuntien välisiltä eroilta vällyttäisiin	0	0	0	0	0
Meidän kuntamme tulee olla edelläkävijä mitä tulee uusiin toimenpiteisiin ja työrotiineihin	0	0	0	0	0
Jotta kunnalla voisi olla kokeilutoimintaa, täytyy siihen saada varoja valtiolta	0	0	0	0	0

VAPAAKUNTA- JA HALLINNONKOKEILU

11. Mikä on tähän mennessä ollut mielestänne suurin vapaakuntakokeiluun/hallinnonkokeiluun osallistuvalla kunnalla koitua etu?

0 Ei erityistä etua

12. Onko vapaakuntakokeiluun/hallinnonkokeiluun osallistumisella ollut kunnalle vaikutuksia myös muilla alueilla kuin niillä, joita kokeilutoiminta suoranaisesti koskee?

0 Kyllä 0 Ei (jatkaa kysymykseen 13)

12a. Millaisista vaikutuksista on kyse?

13. Onko vapaakuntakokeiluun/hallinnonkokeiluun osallistumiseen liittynyt joitakin erityisiä ongelmia?

0 Kyllä 0 Ei (jatkaa kysymykseen 14)

13a. Millaisista ongelmista on kyse?

14. Oletteko mielestänne saanut riittävästi tietoa muodostaaksenne tyydyttävän kuvan siitä, mitä tapahtuu muissa vapaakunnissa/hallinnonkokeilukunnissa?

0 Kyllä 0 Ei 0 En osaa sanoa

OSTOPALVELUT JA VAPAAEHTOISTOIMINNAN TUKEMINEN

15. On tullut yhä tavallisemmaksi, että **kunnat ostavat palveluita yksityisiltä yrityksiltä**. Ostaako Teidän kuntanne palveluita yksityisiltä (millä sektoreilla, millaisia palveluita)

Sektori	Toimintatyyppi
_____	_____
_____	_____
_____	_____
_____	_____

16. Sanotaan, että kunnat voisivat **tukea** yhdistysten tai asukasryhmien **vapaaehtoistoimintaa** edistääkseen **vaihtoehtoisia** tai täydentäviä toimia kunnan omalle palvelutoiminnalle. Antaako Teidän kuntanne tukea tämän kaltaiselle vapaaehtoistoiminnalle (millä sektorilla, millaiselle toiminnalle)?

Sektori	Toimintatyyppi
_____	_____
_____	_____
_____	_____
_____	_____

17. Mikäli ilmoititte kunnalla olevan kokemusta ostopalveluista ja/tai vapaaehtoistoiminnan tukemisesta, pyydämme arviotanne niiden **vaikutuksista**.

	Kyllä, huomat- tavasti	Kyllä, jossain määrin	En	En osaa sanoa
Ostopalvelut				
Alentavat kunnalle koituvia kustannuksia	0	0	0	0
Nostavat palveluiden laatua	0	0	0	0
Lisäävät kustannustietoisuutta kunnan muussa toiminnassa	0	0	0	0
Vapaaehtoistoiminnan tukeminen				
Alentaa kunnalle koituvia kustannuksia	0	0	0	0
Nostaa palveluiden laatua	0	0	0	0
Lisää asukkaiden tyytyväisyyttä lisää mällä valinnanvapautta	0	0	0	0

TYÖ KUNNAN- TAI KAUPUNGINJOHTAJANA

18. **Miten paljon aikaa** käytätte seuraavien kunnallispoliittistentehtävien hoitamiseen keskimäärin viikossa?

	Tunteja/viikko				
	<1	1-2	2-4	4-8	>8
Kokouksiin osallistuminen	0	0	0	0	0
Asiapapereiden lukeminen	0	0	0	0	0
Tutkimusraporttien tai vastaavien lukeminen	0	0	0	0	0
Aikakausjulkaisujen ja lehtien lukeminen	0	0	0	0	0
Keskustelut poliitikkojen kanssa	0	0	0	0	0
Keskustelut hallinnon henkilökunnan kanssa	0	0	0	0	0
Keskustelut muiden henkilöiden kanssa	0	0	0	0	0

19. Miten usein olette kunnanjohtajan ominaisuudessa **yhteydessä joukkoviestimiin** (lehdistö, radio, TV)?

Päivittäin viikossa	Useita kertoja	Noin kerran viikossa	Pari kertaa kuussa	Noin kerran kuussa	Harvemmin
0	0	0	0	0	0

20. Miten usein olette kunnanjohtajan ominaisuudessa yhteydessä seuraaviin henkilöihin tai tahoihin?

	Useita kertoja kk:ssa	Noin kerran kk:ssa	Useampia kertoja vuodessa	Ei lainkaan
Kunnan asukkaat	0	0	0	0
Paikallisten organisaatioiden edustajat	0	0	0	0
Lääninhallitus	0	0	0	0
Muut läänin tason elimet	0	0	0	0
Tutkimus- ja koulutusinstituutio	0	0	0	0
Kunnalliset keskusjärjestöt	0	0	0	0
Muut kunnat	0	0	0	0
Ministeriöt	0	0	0	0
Valtion virastot ja laitokset	0	0	0	0

	En pidä kovin tärkeänä				Pidän tärkeänä
Uusien rutiinien kehittäminen ja käyttöönotto	1	2	3	4	5
Talouden ohjauksesta, laskenta-toimesta ja budjetista vastaaminen	1	2	3	4	5
Erilaisten toimintojen koordinaointi	1	2	3	4	5
Asukkaiden näkemysten seuraaminen	1	2	3	4	5
Ihmisten välisten ongelmien ja ristiriitojen ratkaiseminen	1	2	3	4	5
Esiintyminen kokoavana symbolina, inspiroiminen ja innostaminen	1	2	3	4	5
Sääntöjen ja rutiinien noudattamisen valvonta	1	2	3	4	5
Päivittäisten rutiinien laatiminen	1	2	3	4	5
Ongelmien ratkaiseminen organisaatiota muuttamalla	1	2	3	4	5
Poliittisten signaalien seuraaminen	1	2	3	4	5
Alaisten ohjaus ja heidän ammatillisen pätevyytensä edistäminen	1	2	3	4	5
Uusien työntekijöiden neuvonnan ja koulutuksen valvonta	1	2	3	4	5

HENKILÖTIETOJA

24. Syntymävuosi 19 _____

25. Millainen koulutus Teillä on?

korkein tutkinto ja tutkintoala _____

26. Minä vuonna astuitte nykyiseen virkaanne? 19 _____

27. Minkä työnantajan palveluksessa toimitte ennen nykyiseen virkaanne astumista ja minkä työnantajien palveluksesta Teillä ylipäätään on työkokemusta.

	Edellinen työnantaja	Työkokemus ylipäätään
Työnantaja:		
Kunnat, kuntainliitot	0	0
Valtion paikallishallinto	0	0
Valtion aluehallinto	0	0
Valtion keskushallinto	0	0
Organisaatiot (puolueet mukaanlukien)	0	0
Yksityinen elinkeinoelämä	0	0
Oma yritys	0	0
Muu, mikä _____	0	0

Olkaa hyvä ja käyttäkää hyväksenne tilaa lomakkeen kääntöpuolella, mikäli vielä haluatte tuoda esiin tutkimukseemme liittyviä näkökohtia.

KIITÄMME MYÖTÄVAIKUTUKSESTANNE!