
KYSELYLOMAKE

Tämä kyselylomake on osa Yhteiskuntatieteelliseen tietoaarkistoon arkistoitua tutkimusaineistoa

FSD1191 Muuttuvat kunnat 1993

Kyselylomaketta hyödyntävien tulee viitata siihen asianmukaisesti lähdeviitteellä.

Lisätiedot: <http://www.fsd.uta.fi/>

QUESTIONNAIRE

This questionnaire is part of the following dataset, archived at the Finnish Social Science Data Archive:

FSD1191 Changing Municipalities 1993

If this questionnaire is used or referred to in any publication, the source must be acknowledged by means of an appropriate bibliographic citation.

More information: <http://www.fsd.uta.fi/>

Muuttuvat kunnat

Kysely kunnanhallitusten puheenjohtajille



Institutionen för offentlig förvaltning
Åbo Akademi
1993

I KUNNALLINEN JOHTAMINEN

1. Useimmat tämän päivän johtajat elävät kovan työpaineen alaisina. Aikaa on harvoin riittävästi ja paineita tulee useilta tahoilta. Kaikkia tärkeitä asioita on lähes mahdotonta hoitaa ja siksi tärkeysjärjestyksen laatiminen on välttämätöntä; jotkut tehtävät saavat väistyä tärkeämpien tieltä. Mikäli tilanteen oletetaan olevan mainitunlainen, miten **tärkeänä pitäisitte seuraavien tehtävien suorittamista?** Arvioikaa jokaista tehtäväryhmää rengastamalla asteikolla 1:stä (en pidä kovin tärkeänä) 5:een (pidän tärkeänä).

	en pidä kovin tärkeänä					pidän tärkeänä				
Kannustaminen sektoreiden väliseen yhteistyöhön	1	2	3	4	5					
Alaisten informoiminen tavoitteista ja suunnitelmista	1	2	3	4	5					
Henkilökunnan motivointi ja osallistumiseen kannustaminen	1	2	3	4	5					
Uusien rutiinien kehittäminen ja käyttöönotto	1	2	3	4	5					
Talouden ohjauksesta, laskenta-toimesta ja budjetista vastaaminen	1	2	3	4	5					
Erilaisten toimintojen koordinaointi	1	2	3	4	5					
Asukkaiden näkemysten seuraaminen	1	2	3	4	5					

	en pidä kovin tärkeänä			pidän tärkeänä	
Ihmisten välisten ongelmien ja ristiriitojen ratkaiseminen	1	2	3	4	5
Esiintyminen kokoavana symbolina, inspiroiminen ja innostaminen	1	2	3	4	5
Sääntöjen ja rutiinien noudattamisen valvonta	1	2	3	4	5
Päivittäisten rutiinien laatiminen	1	2	3	4	5
Ongelmien ratkaiseminen organisaatiota muuttamalla	1	2	3	4	5
Poliittisten signaalien seuraaminen	1	2	3	4	5
Alaisten ohjaus ja heidän ammatillisen pätevyytensä edistäminen	1	2	3	4	5
Uusien työntekijöiden neuvonnan ja koulutuksen valvonta	1	2	3	4	5

2. Ajatellessanne tarkemmin tehtävääne poliittisena johtajana? Miten tärkeinä pidätte seuraavia tehtäviä?

	en pidä kovin tärkeänä			pidän tärkeänä	
Ristiriitojen säätely kunnassa	1	2	3	4	5
Tavoitteiden määrittäminen	1	2	3	4	5
Kunnan markkinointi ja edustaminen	1	2	3	4	5
Kunnan politiikasta tiedottaminen kunnan asukkaille	1	2	3	4	5
Asukkaiden näkemysten seuraaminen	1	2	3	4	5
Erilaisiin tilaisuuksiin osallistuminen, isäntänä toimiminen	1	2	3	4	5
Julkisten puheiden pitäminen	1	2	3	4	5
Kontaktien pitäminen omaan puoluekoneistoon	1	2	3	4	5
Yhteyksien ylläpitäminen valtakunnallisella tasolla	1	2	3	4	5
Kunnan politiikan ja päätösten selittäminen kuntalaisille	1	2	3	4	5
Nuorten poliitikkojen rekrytointi	1	2	3	4	5
Toimiminen kuntalaisten asiamiehenä heidän ongelmissaan	1	2	3	4	5

	en pidä kovin tärkeänä				pidän tärkeänä
Poliittisten vaihtoehtojen painottaminen ja esiin tuo- minen	1	2	3	4	5
Kunnan virkamiesten välisten ristiriitojen selvittäminen	1	2	3	4	5
Poliittisten taustakeskustelujen käyminen/ epävirallisten suhtei- den vaaliminen	1	2	3	4	5
Työskentely kunnanhallituk- sessa - puheenjohtajuus	1	2	3	4	5
Asettaa asioille selkeä tärkeysjärjestys	1	2	3	4	5
Kunnan eri alueiden ongel- mien edustaminen	1	2	3	4	5
Kunnan etujen valvominen ulospäin	1	2	3	4	5
Kuntalaisosallistumisen edistäminen kunnallisissa päätöksissä	1	2	3	4	5
Suhteiden ylläpitäminen kunnan virkamiehiin	1	2	3	4	5
Projektien alkuunpanijana toimiminen	1	2	3	4	5
Vahvistaa kunnan poliittinen päiväjärjestys	1	2	3	4	5
Oman puolueen politiikan profilointi	1	2	3	4	5

II UUDET ORGANISAATIOMUODOT KUNNISSA

Vaihtoehtoisten tuotantomuotojen käyttöönotto

3. Tässä **vaihtoehtoisella palvelutuotannolla** tarkoitetaan niitä erilaisia palvelutuotannon muotoja, joita **ei** tuoteta perinteisen hallinto-organisaation piirissä. Ottakaa kantaa sen mukaan onko kunnassanne **otettu käyttöön** tai **valmistellaan / on tehty periaatepäätöksiä** allaolevien vaihtoehtoisten tuotantomuotojen käyttöönotosta. Merkitkää rasti kaikkien vaihtoehtojen osalta.

	on otettu käyttöön	valmistel- laan käyt- töönottoa	ei ole otettu käyttöön / ei valmistella
--	-----------------------	---------------------------------------	---

Vaihtoehtoinen palvelutuotanto

a) Yksiköiden järjestely
budjettivastuullisiin
tulosityksiköihin

b) Tilaaja - suorittaja-
organisaatio: kunta jaetaan
tilaajayksiköihin (johtavat
virkamiehet / lautakunta)
jotka ostavat palvelut kunnan
oman henkilökunnan muodos-
tamilta suorittajayksiköiltä

c) Kunta kilpailuttaa pal-
velutuotantonsa sisäisesti
(sisäinen kilpailu)

d) Kunta tukee kunnallisia
työntekijöitä suorittamaan
kunnallisia toimintoja
yksityisyriyten muodossa

on otettu käyttöön	valmistel- laan käyt- töönottoa	ei ole otettu käyttöön / ei valmistella
-----------------------	---------------------------------------	---

Vaihtoehtoinen palvelutuotanto

e) Kunta kilpailuttaa palvelunsa avoimesti (yksityiset yritykset / organisaatiot, muut kunnat saavat osallistua tarjousmenettelyyn)

_____	_____	_____
-------	-------	-------

f) Kunta asettaa palvelunsa vain yksityisille tarkoitetun tarjouskilpailun alaiseksi (kunta ostaa yksityisiä, kilpailutettuja palveluja)

_____	_____	_____
-------	-------	-------

g) Yritysmuotojen laajempi ja intensiivisempi käyttöönotto kunnallisissa toiminnoissa

_____	_____	_____
-------	-------	-------

h) Kunnan asukkaiden valinnanvapautta lisääviä toimenpiteitä: esim. luovutaan koulupiirirajoista

_____	_____	_____
-------	-------	-------

i) Otetaan käyttöön etusetelejä (voucher), joilla kunnan asukkaat voivat kääntyä haluamansa palvelujen tuottajan puoleen

_____	_____	_____
-------	-------	-------

j) Tuetaan käyttäjä- (esim. yhdistykset, osuuskunnat: vanhemmat ja päiväkotit) ja kansalaisryhmiä, jotka huolehtivat itse palvelutuotannosta

_____	_____	_____
-------	-------	-------

Syitä vaihtoehtoisten palvelumuotojen käyttöön

4. Mikäli Teidän kunnassanne käytetään vaihtoehtoisia palvelumuotoja ainakin jossakin määrin, niin onko Teillä käsitystä **miksi** kunta on kääntynyt vaihtoehtoisten palvelujen tuottajien puoleen.

Rastittakaa, mitä Teidän **arvionne** mukaan voidaan pitää syinä vaihtoehtoisten palvelujen tuottajien käyttöön **kunnanvaltuustossa ja -hallituksessa käytyjen keskustelujen ja päätöksenteon perusteella. Arvioikaa** jokainen syy erikseen.

	hyvin tärkeä syy	tärkeä syy	vähemmän tärkeä syy	täysin merki- tyksetön
Syy vaihtoehtojen käyttöön				
Edistää innovaatiota kunnassa	_____	_____	_____	_____
Vaikea saada henkilö-kuntaa	_____	_____	_____	_____
Yksityinen voittanut tarjouskilpailun	_____	_____	_____	_____
Ideologinen tausta: yksityistä tulee suosia	_____	_____	_____	_____
Halutaan ostaa palveluja omien palvelujen tuottamisen sijaan	_____	_____	_____	_____
Palveluja ostetaan kunnan oman kapasiteetin ylittävään tarpeeseen	_____	_____	_____	_____
Valtionosuusjärjestelmän erityispiirteet	_____	_____	_____	_____
Valtionosuusjärjestelmän uudistus	_____	_____	_____	_____

	hyvin tärkeä syy	tärkeä syy	vähemmän tärkeä syy	täysin merki- tyksetön
Syy vaihtoehtojen käyttöön				
Pitkälle eriytyneille palveluille ei tarpeeksi kysyntää kunnassa	_____	_____	_____	_____
Pyrkimys toiminto- jen tehostamiseen	_____	_____	_____	_____
Jatkuva painostus	_____	_____	_____	_____
Vähentynyt palvelujen tarve	_____	_____	_____	_____
Kilpailun edistäminen	_____	_____	_____	_____
Säästötavoitteet	_____	_____	_____	_____
Paikallisten soveltamismahdolli- suuksien lisääminen	_____	_____	_____	_____
Kunnan asukkaiden aseman vahvistaminen	_____	_____	_____	_____

Mainitse muita mahdollisia syitä siihen, että kunnassa käytetään/otetaan käyttöön vaihtoehtoisia palvelumuotoja:

Yksityistämisen mahdollisuuksien arviointi kunnassa

5. Seuraavassa pyydämme Teitä laatimaan **yksityistämisbarometrin** kunnastanne. Ottamalla kantaa alla oleviin väittämiin **kunnanvaltuustossa ja -hallituksessa käytyjen keskustelujen ja päätöksenteon perusteella**, pyydämme Teitä kuvailemaan **"yksityistämislamapiiriä"** kunnassanne. Missä määrin seuraavat yksityistämistä koskevat väittämät pitävät paikkansa Teidän kunnassanne, mikäli yksityistämällä tarkoitetaan niitä vaihtoehtoja (yksityisiä), joihin Te olette tutustuneet edellisissä kysymyksissä. Antakaa arvionne alla olevan asteikon mukaisesti.

VÄITTÄMÄ

	täysin eri mieltä			täysin samaa mieltä		
Yksityistäminen on valtuutettujen enemmistölle ideologinen kysymys	1	2	3	4	5	
Oikeudelliset normit rajoittavat yksityistämistä	1	2	3	4	5	
Pelko työpaikkojen menettämisestä rajoittaa yksityistämistä	1	2	3	4	5	
Yksityisten palvelujen kalteus rajoittaa yksityistämistä	1	2	3	4	5	
Pelko julkisen monopolin muuttamisesta yksityiseksi monopoliksi rajoittaa yksityistämistä	1	2	3	4	5	
Ammattiliittojen vastustus rajoittaa yksityistämistä	1	2	3	4	5	
Huoli siitä, että yksityistä tarjontaa ei ole riittävästi, rajoittaa yksityistämistä	1	2	3	4	5	

VÄITTÄMÄ	1	2	3	4	5
Yksityiset palvelut ovat vaikeasti ohjattavissa ja kontrolloitavissa	1	2	3	4	5
Yksityisen sektorin henkilöstölleen tarjoamat huonommat edut rajoittavat yksityistämistä	1	2	3	4	5
Huoli siitä, että vähävaraiset käyttävät vähiten maksullisia palveluita, rajoittaa yksityistämistä	1	2	3	4	5
Vaikeus arvioida yksityistämisen seurauksia rajoittaa yksityistämistä	1	2	3	4	5
Kunnalla ei ole riittävästi tietoja ja taitoja yksityistämisen toteuttamiseksi	1	2	3	4	5
Pelko siitä, että yksityiset eivät kilpaile, vaan sopivat keskenään hinnoista ja laadusta rajoittaa yksityistämistä	1	2	3	4	5

Asenteita

6. Mitä vaikutuksia on **Teidän mielestänne** kasvavalla yksityisten vaihtoehtojen käytöllä kunnallisessa palvelutuotannossa? Olkaa hyvä ja valitkaa (rastittamalla) alla olevista väittämistä ne, joita pidätte oikeina koskien yksityistämistä.

	täysin eri mieltä				täysin samaa mieltä
Vähemmän byrokratiaa, menettely yksinkertaistuu	1	2	3	4	5
Palvelutuotanto asettuu vastaamaan todellista palvelutarvetta	1	2	3	4	5
Vähentää kustannuksia	1	2	3	4	5
Palvelujen sisältö monipuolistuu	1	2	3	4	5
Laatu paranee	1	2	3	4	5
Palvelujen tuottajien ammattitaito korostuu ja sitä voidaan hyödyntää paremmin	1	2	3	4	5
Lisää joustavuutta	1	2	3	4	5
Lisää kustannustietoisuutta ja halua ottaa vastuuta	1	2	3	4	5
Paikalliset soveltamismahdollisuudet kasvavat	1	2	3	4	5
Asukkaiden tyytyväisyys lisääntyy valinnanvapauden myötä	1	2	3	4	5
Kunnan asukkaiden laatutietoisuus kasvaa	1	2	3	4	5

	täysin eri mieltä				täysin samaa mieltä
Asukkaiden tasa-arvoisuus heikkenee	1	2	3	4	5
Palvelujen saatavuus vaikeutuu	1	2	3	4	5
Vaikeuttaa kontrollointia ja ohjausta	1	2	3	4	5
Oikeusvarmuus vaarantuu	1	2	3	4	5
Ammattitaidosta tingitään	1	2	3	4	5
Laatu heikkenee	1	2	3	4	5
Lisää byrokratiaa	1	2	3	4	5
Kustannukset kasvavat	1	2	3	4	5
Kuntalaisten mahdollisuus valvoa kunnallisia toiminto- ja pienenee	1	2	3	4	5
Korruptioriski kasvaa	1	2	3	4	5
Säästäminen kustannuksissa aiheuttaa vähitellen palvelu- jen standardisoitumista	1	2	3	4	5

7. Olkaa hyvä ja ympyröikää **mielipiteenne** asteikon mukaisesti koskien seuraavia väittämiä.

	täysin eri mieltä				täysin samaa mieltä	
	1	2	3	4	5	
Vaikka kunta kustantaa-kin palvelun suurilta osin, tulisi kunnan asukkailla olla oikeus itse päättää mistä he hankkivat kyseisen palvelun	1	2	3	4	5	
Kuntien tulisi määrittää kuntalaisten valinnanvapausmahdollisuudet (määrätyt palvelujen tuottajat)	1	2	3	4	5	
Kunnan asukkaiden mahdollisuus valita on loppujen lopuksi vähemmän tärkeää kuin palvelujen saatavuus lähistöltä	1	2	3	4	5	
Kunnan asukkaiden tulisi suuremmassa määrin maksaa itse haluamastaan palvelusta	1	2	3	4	5	
Kunnan asukkailla tulisi olla oikeus valita eri vaihtoehtojen välillä, jos he itse maksavat haluamastaan palvelusta	1	2	3	4	5	

	täysin eri mieltä			täysin samaa mieltä	
Kunnallisten maksujen edellytyksenä tulisi olla uusien demokraattisten (käyttäjädemokratia) kanavien käyttöönotto	1	2	3	4	5
Kun kunnan asukkaat maksavat itse käyttämistään palveluista ei ole merkitystä tuotetaanko palvelut yksityisellä vai julkisella sektorilla	1	2	3	4	5

8. Seuraavassa olemme kiinnostuneita **Teidän** mielipiteestänne koskien kunnan vastuuta kunnan eri toiminta-alueilla. Mainitkaa toimintoja (viisi), joilla **Teidän** mielestänne muutokset olisivat aiheellisia.

Mainitkaa viisi toimintoa, joista **Teidän** mielestänne kunta voisi luopua tai joiden osuutta tulisi huomattavasti vähentää.

	luopua / huomattavasti vähentää
1. _____	_____ / _____
2. _____	_____ / _____
3. _____	_____ / _____
4. _____	_____ / _____
5. _____	_____ / _____

Mainitkaa viisi toimintoa, jotka pitäisi ottaa mukaan tähänhetkiseen kunnalliseen palvelutuotantoon tai joiden osuutta tulisi huomattavasti lisätä.

	ottaa / huomattavasti lisätä mukaan
1. _____	_____ / _____
2. _____	_____ / _____
3. _____	_____ / _____
4. _____	_____ / _____
5. _____	_____ / _____

III HENKILÖTIETOJA

9. Syntymävuosi 19 __

10. Sukupuoli _____

11. Millainen **koulutus** Teillä on?
Korkein tutkinto ja tutkintoala

12. Millä alalla työskentelette tällä hetkellä ja miltä aloilta Teillä on aikaisempaa työkokemusta?

	Nykyinen työnantaja	Työkokemus ylipäättään (Ei nykyinen)
Työnantaja:		
Kunnat, kuntainliitot	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Valtion paikallishallinto	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Valtion aluehallinto	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Valtion keskushallinto	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Organisaatiot (puolueet mukaan lukien)	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Pankkiala	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Yksityinen elinkeinoelämä	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Oma yritys	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Maatalous	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Muu, mikä _____	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

13. Asemanne nykyisessä työpaikassanne

14. Kuinka monta vuotta olette toimineet **kunnanhallituksen** puheenjohtajana?

_____ vuotta

15. Merkitkää (rastilla) mikäli Teillä on kunnanhallituksen puheenjohtajuuden lisäksi muita luottamustoimia kunnassa. Kuinka monen vuoden aikaisempi kokemus Teillä on luottamushenkilönä näissä elimissä?

	kuluva valtuusto- kausi	aikaisempi kokemus vuosissa
kunnanvaltuusto	_____	_____
kunnanhallitus	_____	_____
lautakunta/-kunnat	_____	_____

16. Mitä poliittista puoluetta edustatte? _____

KIITÄMME OSALLISTUMISESTANNE !