
KYSELYLOMAKE

Tämä kyselylomake on osa Yhteiskuntatieteelliseen tietoaarkistoon arkistoitua tutkimusaineistoa

FSD1191 Muuttuvat kunnat 1993

Kyselylomaketta hyödyntävien tulee viitata siihen asianmukaisesti lähdeviitteellä.

Lisätiedot: <http://www.fsd.uta.fi/>

QUESTIONNAIRE

This questionnaire is part of the following dataset, archived at the Finnish Social Science Data Archive:

FSD1191 Changing Municipalities 1993

If this questionnaire is used or referred to in any publication, the source must be acknowledged by means of an appropriate bibliographic citation.

More information: <http://www.fsd.uta.fi/>

Kommunerna i förändring

Frågeformulär till
kommunstyrelseordförändena



Institutionen för offentlig förvaltning
Åbo Akademi
1993

I KOMMUNALT LEDARSKAP

1. De flesta ledare lever i dag i en pressad arbetssituation. Tiden räcker sällan till och man utsätts för tryck från olika håll. Det är inte möjligt att klara av alla viktiga saker. Därför är en prioritering nödvändig. Några uppgifter går framom andra. Givet ett sådant förhållande, **hur stor vikt lägger Ni i vid följande typer av uppgifter.** Kryssa för på en skala från 1 (lägger liten vikt vid) till 5 (lägger stor vikt vid). Tag ställning till varje uppgift skilt.

	lägger lite vikt vid			lägger stor vikt vid	
Stimulera till samarbete mellan sektorerna	1	2	3	4	5
Informera underordnade om mål och planer	1	2	3	4	5
Motivera medarbetare och främja deltagande	1	2	3	4	5
Utveckla och ta i bruk nya rutiner och arbetssätt	1	2	3	4	5
Ansvara för ekonomistyrning, räkenskap och budget	1	2	3	4	5
Samordna olika typer av aktiviteter	1	2	3	4	5
Vara informerad om invånarnas synpunkter	1	2	3	4	5
Lösa mellanmänskliga problem och motsättningar	1	2	3	4	5

	lägger lite vikt vid			lägger stor vikt vid	
Vara en samlande symbol, inspirera och entusiasmera	1	2	3	4	5
Se till att regler och rutiner följs	1	2	3	4	5
Lägga upp dagliga arbetsrutiner	1	2	3	4	5
Lösa problem genom att ändra organisationen	1	2	3	4	5
Vara informerad om politiska signaler	1	2	3	4	5
Vägleda underordnade, främja deras yrkesskicklighet	1	2	3	4	5
Se till att nyanställda instrueras och skolas	1	2	3	4	5

2. När Ni mer specifikt tänker på Er uppgift som politisk ledare, hur stor vikt lägger Ni vid följande uppgifter?

	lägger lite vikt vid				lägger stor vikt vid
Reglera konflikter i kommunen	1	2	3	4	5
Formulera mål	1	2	3	4	5
Marknadsföra och representera kommunen	1	2	3	4	5
Hålla kommuninvånarna informerade om kommunens politik	1	2	3	4	5
Informera sig om invånarnas synpunkter	1	2	3	4	5
Delta i olika tillställningar, stå som värd	1	2	3	4	5
Hålla offentliga anföranden	1	2	3	4	5
Hålla kontakter till den egna partiorganisationen	1	2	3	4	5
Upprätthålla kontakter till riksplanet	1	2	3	4	5
Förklara politiken och besluten för kommunmedlemmar	1	2	3	4	5
Rekrytering av unga politiker	1	2	3	4	5

	lägger lite vikt vid			lägger stor vikt vid	
Verka som ombudsman för kommunmedlemmar som har problem	1	2	3	4	5
Framhäva och uttrycka politiska alternativ	1	2	3	4	5
Reglera konflikter bland kommunens tjänstemän	1	2	3	4	5
Föra politiska bakgrunds samtal/hålla underhands kontakter	1	2	3	4	5
Styrelsearbetet - ordförandeskapet	1	2	3	4	5
Stå för klara prioriteringar	1	2	3	4	5
Ta sig an problem i kommunens olika delar	1	2	3	4	5
Bevaka kommunens intresse utåt	1	2	3	4	5
Arbeta för medborgerligt deltagande i kommunala beslut	1	2	3	4	5
Upprätthålla kontakter med kommunens tjänstemän	1	2	3	4	5
Initiera projekt	1	2	3	4	5
Fastställa dagordningen i kommunens politik	1	2	3	4	5
Profilera det egna partiets politik	1	2	3	4	5

II NYA ORGANISATIONSFORMER I KOMMUNERNA

Beslut om införande av alternativa produktionsformer

3. Med **alternativ serviceproduktion** avses här olika former av serviceproduktion som **inte** sker i traditionell förvaltningsorganisation. Tag ställning till om man i Er kommun **infört** eller **bereder / fattat principbeslut** om att införa nedanstående alternativa produktionsätt. Kryssa för vid varje alternativ.

	har infört	bereder	har ej infört/ bereder ej
Alternativ serviceproduktion			
a) Organisering i resultat enheter med budgetansvariga enheter	_____	_____	_____
b) Beställar - utförar-organisation: kommunen delas in i beställarenheter (ledande tjänstemän / nämnd) som köper service av utförarenheter som består av kommunens egen personal	_____	_____	_____
c) Kommunen konkurransutsätter sin serviceproduktion internt i kommunen (intern konkurrens)	_____	_____	_____
d) Kommunen stöder att kommunalt anställda tar över en kommunal verksamhet i form av personalföretag	_____	_____	_____

har
infört

bereder

har ej infört/
bereder ej

Alternativ serviceproduktion

e) Kommunen konkurrans-
utsätter sin service externt
(privata företag, privata
organisationer, andra
kommuner får delta i
anbudsproceduren)

—

—

—

f) Kommunen utlyser anbuds-
tävling för enbart privata
serviceproducenter (köper
tjänster av privata "under
konkurrens")

—

—

—

g) Intensifiering och spridning
av bolagsformen i
kommunala verksamheter

—

—

—

h) Åtgärder som ökar kom-
muninvånarnas valfrihet: ex.
genom slopande av skol-
distriktsgränser

—

—

—

i) Införande av förmånssedlar
(voucher) som ger kommun-
invånarna rätt att anlita den
serviceproducent de önskar

—

—

—

j) Stöd för brukargrupper (ex
föreningar, andelslag:
föräldrar och daghem) och
medborgargrupper att själva
ta över och utforma
produktionen av en service

—

—

—

Orsaker till utnyttjande av alternativa serviceformer

4. I fall Er kommun utnyttjar alternativa serviceformer åtminstone i någon mån, har Ni någon uppfattning om **varför** man gått in för att anlita alternativa serviceproducenter.

Kruxa för så som Ni **bedömer på basen av diskussion och beslutsfattande i fullmäktige och styrelse** att bakgrunden till utnyttjandet av alternativa serviceproducenter över lag kan beskrivas i Er kommun. Gör Er **bedömning** för varje orsak skilt.

	mycket viktig orsak	viktig orsak	mindre viktig	totalt oviktig
Orsaker till utnyttjande av alternativ				
Främjande av kommunens innovativitet	—	—	—	—
Svårt att få personal	—	—	—	—
Privata vunnit anbuds-tävling	—	—	—	—
Ideologisk bakgrund: privata bör prioriteras	—	—	—	—
Anlitar köp tjänster i stället för att bygga ut den egna servicen	—	—	—	—
Köper tjänster på marginalen för toppkapacitet	—	—	—	—
Särdrag i statsbidragssystemet	—	—	—	—
Statsandelsreformen	—	—	—	—

	Mycket viktig orsak	viktig orsak	mindre viktig	totalt oviktig
--	---------------------------	-----------------	------------------	-------------------

**Orsaker till utnyttjande av
alternativ**

Tjänsterna så speci-
aliserade att underlag
i kommunen ej finns

Försök till effektivisering

Aktiv påtryckning

Behov av service minskat

Främja konkurrens

Sparmotiv

Öka lokal anpassning

Stärka kommun-
invånarnas ställning

— _____

Nämn andra orsaker till att man har valt/väljer att utnyttja alternativa
serviceformer:

Bedömning av möjligheterna att privatisera i kommunen

5. I det följande ber vi Er agera privatiseringsbarometer för Er kommun. Vi vill alltså att Ni **på basen av diskussion och beslutsfattande i fullmäktige och styrelse** skall ta ställning till nedanstående påståenden. Försök alltså beskriva "**privatiseringsklimatet**" i Er kommun. I vilken mån stämmer följande påståenden om privatisering in i Er kommun om vi med privatisering avser de alternativ (privata) som Ni bekantat Er med i tidigare frågor. Gör Er bedömning enligt nedanstående skala.

	helt av annan åsikt			helt av samma åsikt	
PÅSTÅENDET					
För de flesta kommunfullmäktigena är privatisering en ideologisk fråga	1	2	3	4	5
Rättsliga normer begränsar privatisering	1	2	3	4	5
Rädslan att privatisering leder till minskning av arbetsplatser utgör ett hinder	1	2	3	4	5
Kostnader för privata tjänster hindrar privatisering	1	2	3	4	5
Rädslan att det offentliga monopolet i stället blir ett privat monopol är ett hinder för privatisering	1	2	3	4	5
Fackföreningarnas motstånd är ett hinder för privatisering	1	2	3	4	5

	helt av annan åsikt				helt av samma åsikt
PÅSTÅENDET					
Utbudet av privata tjänster är otillräckligt	1	2	3	4	5
Privata tjänster är svåra att styra och kontrollera	1	2	3	4	5
Att anställda har sämre förmåner inom den privata sektorn utgör ett hinder för privatisering	1	2	3	4	5
Risken att mindre bemedlade använder avgiftsbelagd service i mindre utsträckning utgör ett hinder för privatisering	1	2	3	4	5
Svårigheten att bedöma privatiseringens följder utgör en begränsning	1	2	3	4	5
Kommunen har inte tillräckligt med kunskaper/färdigheter för att kunna genomföra privatisering	1	2	3	4	5
Rädslan för kartellbildning bland privata producenter begränsar privatisering	1	2	3	4	5

Attityder

6. Vilka effekter **anser Ni personligen** att ökat bruk av privata alternativ i kommunal serviceproduktion för med sig? Ringa in de påståenden som Ni **personligen** anser att är riktiga då det gäller privatisering.

	helt av annan åsikt				helt av samma åsikt
Minskad byråkrati, enklare förfaranden	1	2	3	4	5
Anpassar serviceproduktionen till det verkliga servicebehovet	1	2	3	4	5
Sänker kostnader	1	2	3	4	5
Medför variation i service- innehållet	1	2	3	4	5
Höjer kvalitet	1	2	3	4	5
Serviceproducenternas yrkes- kunnande kommer till sin rätt och kan utnyttjas bättre	1	2	3	4	5
Ökar flexibilitet	1	2	3	4	5
Ökar kostnadsmedvetenhet och vilja att ta ansvar	1	2	3	4	5
Ger möjlighet till lokal anpassning	1	2	3	4	5
Ökar invånarnas tillfreds- ställelse genom ökad valfrihet	1	2	3	4	5

	helt av annan åsikt			helt av samma åsikt	
Ökar kommuninvånarnas kvalitetsmedvetenhet	1	2	3	4	5
Försämrad jämlikheten bland kommuninvånarna	1	2	3	4	5
Skapar problem i service-tillgängligheten	1	2	3	4	5
Försvårar kontroll och styrning	1	2	3	4	5
Riskerar rättssäkerhet	1	2	3	4	5
Kraven på yrkeskunnande urholkas	1	2	3	4	5
Försämrar kvalitet	1	2	3	4	5
Ökar byråkrati	1	2	3	4	5
Ökar kostnader	1	2	3	4	5
Minskar medborgarnas möjlighet till insyn i kommunala verksamheter	1	2	3	4	5
Risk för korruption	1	2	3	4	5
Risk att servicen småningom standardiseras till följd av kostnadsinbesparingar	1	2	3	4	5

7. Var vänlig och ringa in **Er åsikt** om följande påståenden på skalan.

	helt av annan åsikt				helt av samma åsikt
Kommuninvånarna bör ha rätt att själva välja var de erhåller sin service trots att kommunen finansierar servicen till stora delar	1	2	3	4	5
Kommunen bör ange ramarna för kommuninvånarnas valfrihet (bestämda serviceproducenter)	1	2	3	4	5
Kommuninvånarnas möjlighet att välja är sist och slutligen mindre viktigt än att service finns tillgänglig på nära håll	1	2	3	4	5
Kommuninvånarna bör i större utsträckning själva betala för den service de erhåller	1	2	3	4	5
Kommuninvånarna bör ha rätt att välja mellan olika alternativ om de själva betalar för sin service	1	2	3	4	5

helt av
annan
åsikt

helt av
samma
åsikt

Om man inför avgifter
i den kommunala
ekonomin bör nya demo-
kratiska kanaler (brukar-
medverkan) samtidigt
införas

1 2 3 4 5

Då kommuninvånarna
själva täcker kostnaderna
för en service är det
ingen skillnad om
servicen sker i offentlig
eller privat regi

1 2 3 4 5

8. I det följande är vi intresserade av hur **Ni** ser på kommunens ansvar inom olika verksamhetsområden. Ange verksamheter (fem) där **Ni** anser att ändringar är befogade.

Räkna upp fem verksamheter som **Ni** anser att kommunen kunde upphöra med eller väsentligt minska i omfattning.

	upphöra/väsentligt minska
1. _____	____ / ____
2. _____	____ / ____
3. _____	____ / ____
4. _____	____ / ____
5. _____	____ / ____

Räkna upp fem verksamheter som kunde läggas till eller som kraftigt kunde utökas i den nuvarande kommunala serviceproduktionen.

	tillägg / kraftigt utökas
1. _____	____ / ____
2. _____	____ / ____
3. _____	____ / ____
4. _____	____ / ____
5. _____	____ / ____

III PERSONFRÅGOR

9. Födelseår 19 _____

10. Kön _____

11. Vilket slag av **utbildning** har Ni, ange högsta examen och examensområde.

12. Inom vilket område arbetar Ni för tillfället och inom vilka områden har Ni överhuvudtaget varit anställd?

	Nuvarande anställning	Anställningserfarenhet överhuvudtaget (Räkna ej med nuvarande)
Anställning inom:		
Kommuner, kommunalförbund	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Statlig lokalförvaltning	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Statlig regionalförvaltning	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Statlig centralförvaltning	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Organisationer (inkl. partier)	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Bankväsendet	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Privata näringslivet	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Eget företag	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Jordbruk	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Annat _____ (vad)	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

13. Ange Er ställning/befattning i Er nuvarande anställning

14. Hur många år har Ni innehaft posten som **styrelseordförande**?

Antal år _____

15. Ange (kryssa för) om Ni förutom styrelseordförandeskapet innehar andra förtroendeuppdrag inom kommunen. Hur många års tidigare erfarenhet har Ni som förtroendevald i dessa organ ?

	pågående fullmäktige period	tidigare erfarenhet, antal år
fullmäktige	_____	_____
styrelse	X	_____
nämnd/nämnder	_____	_____

16. Vilket politiskt parti representerar Ni?
