
KYSELYLOMAKE

Tämä kyselylomake on osa Yhteiskuntatieteelliseen tietöarkistoon arkistoitua tutkimusaineistoa

FSD2042 Tarkastuslautakunnan rooli kunnallisessa demokratiassa 2003

Kyselylomaketta hyödyntävien tulee viitata siihen asianmukaisesti lähdeviitteellä.

Lisätiedot: <http://www.fsd.uta.fi/>

QUESTIONNAIRE

This questionnaire is part of the following dataset, archived at the Finnish Social Science Data Archive:

FSD2042 Auditing Committees and Finnish Municipal Democracy 2003

If this questionnaire is used or referred to in any publication, the source must be acknowledged by means of an appropriate bibliographic citation.

More information: <http://www.fsd.uta.fi/>

Tarkastuslautakunnan rooli kunnallisessa demokratiassa

Vastatkaa kysymyksiin rengastamalla omaa mielipidettänne vastaavan vaihtoehdon numero.

1. Kunta:

1 Alavus	8 Karttula	15 Seinäjoki
2 Elimäki	9 Kiukainen	16 Siilinjärvi
3 Espoo	10 Kuusamo	17 Sulkava
4 Helsinki	11 Lahti	18 Tampere
5 Imatra	12 Oulu	19 Turku
6 Jämsä	13 Pudasjärvi	20 Vantaa
7 Kalvola	14 Rovaniemen mlk	21 Varkaus

2. Nykyiset ja aiemmat luottamustehtävät

	olen tällä hetkellä	olen toiminut aiemmin
a Kunnanvaltuutettu	1	2
b Kunnanhallituksen jäsen	1	2
c Tarkastuslautakunnan jäsen	1	2
d Jonkin muun lautakunnan jäsen	1	2
e Olen virka- tai työsuhteessa kuntaan, jossa em. tehtävä	1	2

Kuntalain mukaan kunnanvaltuuston tehtävä on päättää mm. kunnan keskeisistä tavoitteista. Lain mukaan talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Talousarvioon otetaan toiminnallisten tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan.

3. Seuraavassa esitetään joukko väittämiä. Merkitkää kunkin väittämän kohdalle oletteko samaa vai eri mieltä kyseisen väittämän kanssa.

	Täysin sama mieltä	Jokseenkin samaa mieltä	Jokseenkin eri mieltä	Täysin eri mieltä	En osaa sanoa
a Kunnanvaltuusto on kunnassani määritellyt riittävän selkeät strategiset tavoitteet	1	2	3	4	5
b Valtuuston päättämät strategiset tavoitteet on kunnassani konkretisoitu selkeiksi toiminnallisiksi ja taloudellisiksi tavoitteiksi	1	2	3	4	5
c Talousarviossa ja -suunnitelmassa asetetut tavoitteet otetaan riittävästi huomioon kunnan johtamisessa	1	2	3	4	5
d Valtuusto on liian riippuvainen kunnanhallituksen ja viranhaltijoiden valmistelutyöstä asettaessaan kuntaorganisaatiolle toiminnallisia ja taloudellisia tavoitteita	1	2	3	4	5
e Talousarviokäsittelyssä päähuomio kohdistuu ensisijaisesti talousarviomäärärahoihin ja toiminnallisten tavoitteiden asettaminen jää liian vähäiselle huomiolle	1	2	3	4	5
f Kuntalaiset saavat riittävästi tietoa kunnanvaltuuston asettamista toiminnallisista ja taloudellisista tavoitteista	1	2	3	4	5

4. Kuntanne talousarviossa asetetut toiminnalliset tavoitteet perustuvat...

		Erittäin paljon	Melko paljon	Melko vähän	Ei juuri lainkaan
a	Toimielinten tarveanalyysiin ja muuhun valmisteluun nojautuviin kunnanhallituksen esityksiin	1	2	3	4
b	Kunnanhallituksen esityksiin ilman lautakuntavalmistelu	1	2	3	4
c	Em. esitysten pohjalta tapahtuneeseen valtuuston itseenäiseen kannanmäärittelyyn	1	2	3	4
d	Vakiintuneisiin budjetointirutiineihin	1	2	3	4
e	Muuhun, mihin? _____	1	2	3	4

5. Missä määrin seuraavilla tahoilla on vaikutusvaltaa kuntanne asioista päätettäessä?

		Erittäin paljon	Melko pal- jon	Vaikea sanoa	Melko vähän	Erittäin vähän
a	Kunnan-/kaupunginvaltuusto	1	2	3	4	5
b	Kunnan-/kaupunginhallitus	1	2	3	4	5
c	Lautakunnat	1	2	3	4	5
d	Johtavat viranhaltijat	1	2	3	4	5
e	Puolueiden kunnallisjärjestöt	1	2	3	4	5
f	Valtuustoryhmät	1	2	3	4	5

6. Käsitykseni mukaan kunnassani valtuutetut saavat tietoa kunnan toiminnan tuloksellisuudesta ja valtuuston asettamien tavoitteiden toteutumisesta ...

		Erittäin paljon	Jonkin verran	Melko vähän	Ei juuri lainkaan	En osaa sanoa
a	Kunnanhallituksen laatimasta tilinpäätöksestä ja toimintakertomuksesta	1	2	3	4	5
b	Tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta	1	2	3	4	5
c	Lautakuntien omista vuosikertomuksista	1	2	3	4	5
d	Kuntalaisten ja järjestöjen antamasta informaatiosta	1	2	3	4	5
e	Valtuutettujen omakohtaisista ja heidän lähipiirinsä kokemuksista ja havainnoista	1	2	3	4	5
f	Kuntia koskevista tilastotiedoista	1	2	3	4	5
g	Tiedotusvälineistä	1	2	3	4	5
h	Muusta, mistä? _____	1	2	3	4	5

Kuntalain mukaan tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuustossa päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet.

7. Merkitkää seuraavien väittämien kohdalle oletteko samaa vai eri mieltä niiden kanssa.

		Täysin samaa mieltä	Jokseenkin samaa mieltä	Jokseenkin eri mieltä	Täysin eri mieltä	En osaa sanoa
a	90-luvun puolivälissä käyttöön otettu tarkastusjärjestelmä on lisännyt hallinnon ja talouden tarkastuksen asiantuntemusta ja riippumattomuutta	1	2	3	4	5
b	Kuntani tarkastuslautakunta on kyennyt arvioimaan hyvin valtuuston asettamia toiminnallisia ja taloudellisia tavoitteita	1	2	3	4	5
c	Tarkastuslautakunta on kunnassani muusta kuntaorganisaatiosta riittävän riippumaton ja itsenäinen	1	2	3	4	5
d	Talousarviossa ja –suunnitelmassa tavoitteet on asetettu siten, että niiden toteutuminen on helposti arvioitavissa	1	2	3	4	5
e	Tilintarkastajan toimittama tilintarkastustehtävä on järjestetty ja toimii käytännössä kunnassani kunnan johdosta ja muusta hallinnosta riippumattomalla tavalla	1	2	3	4	5
f	Kuntani tarkastuslautakunnalla on käytössään riittävästi resursseja (henkilökuntaa, varoja yms.) huolehtiakseen kunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämisestä sekä valtuuston asettamien tavoitteiden toteutumisen kokonaisarviointista	1	2	3	4	5
g	Tarkastuslautakunnan nykyinen raportointikäytäntö palvelee heikosti valtuuston päätöksentekoa	1	2	3	4	5
h	Olisi suotavaa, että tarkastuslautakunta valmistelisi talousarviovuoden aikana useamminkin valtuustolle raportteja tavoitteiden toteuttamiseksi tehdyistä toimenpiteistä	1	2	3	4	5
i	Jos kunnan toimielin on jättänyt toteuttamatta talousarviossa asetetut tavoitteet, tarkastuslautakunnan tulisi esittää valtuustolle vastuuvapauden epäämistä ao. toimielimen osalta	1	2	3	4	5
j	Tarkastuslautakunnan tulee pitäytyä valtuuston asettamien tavoitteiden toteutumisen arvioinnissa puuttumatta itse tavoitteiden asetteluun	1	2	3	4	5
k	Tilintarkastajan pitäisi osallistua kunnassani nykyistä enemmän tavoiteasetannan kehittämiseen ja tavoitteiden toteutumisen arviointiin	1	2	3	4	5
l	Valtuuston tulisi kuulla talousarviokäsittelyn yhteydessä tarkastuslautakuntaa kunnanhallituksen esitykseen sisältyvistä toiminnallisista ja taloudellisista tavoitteista	1	2	3	4	5
m	Tarkastuslautakunnan suorittama valvonta on lisännyt valtuuston valtaa viranhaltijoihin nähden	1	2	3	4	5
n	Tarkastuslautakunnan suorittama valvonta on parantanut kuntalaisten luottamusta kunnallista päätöksentekoa kohtaan	1	2	3	4	5

8. Merkitkää seuraavien tarkastuslautakunnan arviointikertomusta koskevien väittämien kohdalle oletteko samaa vai eri mieltä niiden kanssa.

	Täysin samaa mieltä	Jokseenkin samaa mieltä	Jokseenkin eri mieltä	Täysin eri mieltä	En osaa sanoa
a Tarkastuslautakunnan arviointikertomus lisää merkittävästi valtuuston mahdollisuuksia arvioida kunnan toimintaa ja sen tuloksellisuutta	1	2	3	4	5
b Tarkastuslautakunnan arviointikertomus antaa myös kuntalaisille selkeän käsityksen kunnan tavoitteista ja johtamisen tuloksellisuudesta	1	2	3	4	5
c Tarkastuslautakunnan tulee esittää arviointikertomuksessaan tai muussa yhteydessä myös havaintoja ja näkemyksiä kunnan toiminnan ja johtamisjärjestelmien kehittämisestä	1	2	3	4	5
d Tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta ei tiedoteta riittävästi kuntalaisille	1	2	3	4	5
e Tarkastuslautakunnan tulee esittää arviointikertomuksessaan kannanottoja myös siitä valmistelutyöstä, jonka pohjalta kunnan toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet on asetettu	1	2	3	4	5
f Seuraavassa talousarviossa otetaan kunnassani riittävästi huomioon tarkastuslautakunnan arviointikertomuksessaan tai muussa yhteydessä esittämät havainnot, esitykset ja kehittämis ehdotukset	1	2	3	4	5

9. Kuka tai mikä toimielin hyötyy eniten tarkastuslautakunnan toiminnasta? Nimetkää kolme tärkeintä järjestyksessä 1-3, 1 ensisijaisin. Merkitkää numero sille varattuun tilaan.

- a Kuntalaiset ()
- b Valtuusto ()
- c Kunnanhallitus ()
- d Kunnanjohtaja ()
- e Muu kunnallishallinto ()
- f Valtion viranomaiset ()

10. Kuntani tarkastuslautakunnan arviointikertomusta ja muuta raportointia tulisi kehittää, että se olisi nykyistä...

	Täysin samaa mieltä	Jokseenkin samaa mieltä	Jokseenkin eri mieltä	Täysin eri mieltä	En osaa sanoa
a Laaja-alaisempi	1	2	3	4	5
b Pelkistetympi	1	2	3	4	5
c Kriittisempi ja kantaaottavampi	1	2	3	4	5
d Enemmän pelkästään tarkastustehtävään keskittyvä	1	2	3	4	5
e Enemmän toiminnan kehittämiseen suuntautuva	1	2	3	4	5
f Yleispiirteisempi	1	2	3	4	5
g Luettavampi (enemmän tilastoja ja kuvia)	1	2	3	4	5
h Sisältäisi enemmän vertailuaineistoa	1	2	3	4	5
i Sisältäisi enemmän ehdotuksia ja aloitteita	1	2	3	4	5
j Muuta, mitä _____	1	2	3	4	5

11. Esiintyykö kunnassanne seuraavanlaisia tarkastuslautakunnan toimintaan liittyviä ongelmia:

		Paljon	Jonkin verran	Ei lainkaan	En osaa sanoa
a	Tarkastuslautakunta hoitaa liiaksi tilintarkastajalle kuuluvia tehtäviä	1	2	3	4
b	Koko arviointi nojautuu pääasiassa tilintarkastajan suorittamaan tarkastukseen	1	2	3	4
c	Tilintarkastaja käyttää tarkastamisen sijasta liikaa aikaa tarkastuslautakunnan avustamiseen	1	2	3	4
d	Tarkastuslautakunta pyrkii liiaksi ottamaan kantaa päätöksentekoon ja hallintoon kuuluvii asioihin	1	2	3	4
e	Johtamiseen liittyvän sisäisen valvonnan, tilintarkastuksen ja tarkastuslautakunnan arviointitehtävän päällekkäisyys aiheuttaa ongelmia valvonnan, tilintarkastuksen ja arvioinnin velvollisuus- ja vastuusuhteissa	1	2	3	4
f	Tarkastuslautakunta ei ole valmis arvioimaan kunnan johdon toimintaa	1	2	3	4
g	Muuta , mitä _____	1	2	3	4

12. Jos kunnassanne esiintyy eri toimielinten (valtuusto, hallitus, tilintarkastaja, sisäinen tarkastus, virkamiesjohto) välisessä työnjaossa ja yhteistyössä hallinnon ja talouden talouden valvonnassa päällekkäisyyttä ja ristiriitoja, niin millaisia ne ovat?

13. Valtuuston ja tarkastuslautakunnan yhteydenpitomuotoja tulisi kehittää seuraavilla tavoilla:

		Täysin samaa mieltä	Jokseenkin samaa mieltä	Jokseenkin eri mieltä	Täysin eri mieltä	En osaa sanoa
a	Tarkastuslautakunnan tulisi olla valiokuntamallinen, jossa lautakunnan jäsenet olisivat kaikki valtuutettuja.	1	2	3	4	5
b	Tarkastuslautakunnalle tulisi lisätä lausunnonanto-tehtäviä valtuustossa esillä olevissa tavoitteita ja niiden asettamista koskeissa asioissa	1	2	3	4	5
c	Tarkastuslautakunnan osallistumista valtuustolle järjestettäviin seminaareihin ja koulutuspäiviin tulisi lisätä	1	2	3	4	5
d	Valtuuston seminaareissa ja koulutuksessa tulisi käsitellä enemmän valtuustotason arviointia ja tarkastuslautakunnan tehtäviä	1	2	3	4	5
e	Tarkastuslautakunnan ja valtuuston yhteistyö toimii nykyisellään riittävän hyvin	1	2	3	4	5
f	Muuta, mitä? _____	1	2	3	4	5

14. Minkälaisena näette tarkastuslautakunnan nykyisen aseman ja roolin kunnassanne?

15. Miten tarkastuslautakuntien toimintaa tulisi mielestänne yleensä kehittää Suomen kunnissa?

TAUSTATIEDOT

Lopuksi pyydämme vastaamaan joihinkin taustatietoja koskeviin kysymyksiin.

16. Sukupuoli: 1 Mies

2 Nainen

17. Syntymävuosi _____

18. Peruskoulutus:

- 1 Kansa/kansalaiskoulu
- 2 Keskikoulu/peruskoulu
- 3 Ylioppilastutkinto

19. Ammatillinen koulutus:

- 1 Ei ammatillista koulutusta
- 2 Ammattikoulu, ammattikurssi tai työn ohessa saatu koulutus
- 3 Opistotasoinen ammattikoulutus tai ammattikorkeakoulututkinto
- 4 Yliopisto- tai korkeakoulututkinto

20. Mikä on ammatinne?

Kirjoittakaa seuraavalle riville virallinen ammatinimikkeenne. Mikäli olette eläkkeellä, ilmoittakaa ammatinne ennen eläkkeelle jäämistä.

21. Minkä puolueen tai valitsijayhdistyksen edustajana tulitte valituksi luottamustehtäväänne:

- 1 Suomen Sosialidemokraattinen Puolue
- 2 Suomen Keskusta
- 3 Kansallinen Kokoomus
- 4 Vihreä Liitto
- 5 Ruotsalainen kansanpuolue
- 6 Suomen Kristillinen Liitto
- 7 Perussuomalaiset
- 9 Liberaalinen Kansanpuolue

- 10 Vasemmistoliitto
- 11 Rauhan ja sosialismin puolesta - kommunistinen työväenpuolue
- 13 Suomen Kommunistinen Puolue
- 14 Vapaan Suomen Liitto
- 15 Jokin valitsijayhdistys tai yhteislista
- 16 Muu. Mikä? _____

KIITOS VASTAUKSISTANNE